

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בטבת התש"ף
30/12/19
סימוכין: 316475

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/2019

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 23/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 24/12/19

בקשה מס': 644623

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם גשר- הקרן למפעלי שיקום (להלן- הקרן), לצורך הפעלת מפעלי שיקום לבעלי מוגבלויות, לתקופה שמיום 01.01.20 ועד ליום 31.12.20, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

39,939,000 שקל כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

9,984,750 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם גשר- הקרן למפעלי שיקום על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.01.20 ועד ליום 28.02.20.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - המשרד) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם "גשר" - הקרן למפעלי שיקום.
2. **מהות ההתקשרות:** במסגרת ההתקשרות הקרן מפעילה שני סוגי שירותים מרכזיים:
 - **מפעלים מקדמי תעסוקה:** מסגרות תעסוקתיות המדמות במידה מסוימת את שוק העבודה, אולם אינן מיועדות להכנה של המושמים בהן לעולם העבודה. המושמים (כ-1,400 איש) אינם מקבלים משכורת (אלא מען "דמי כיס"), ואינם נתונים ביחסי עובד-מעביד מול הקרן.
 - **מרכזי שיקום:** מרכזים שבהם מסופקים שירותי מעטפת, שנועדו להקנות למושמים את המיומנויות הדרושות לצורך השתלבות בשוק העבודה
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 3.1. המשרד התקשר עם הקרן לצורך מתן השירותים מכוח זכייתה במכרז פומבי (מס' 240/2006) עבור התקופה שמיום 01.07.07 ועד ליום 06.02.12, בעלות שנתית של 39,950,000 ₪. במהלך תקופת ההתקשרות בוצעה הרחבה בהיקף כולל של 8,261,807 ₪.
 - 3.2. ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הקרן (פניות 549706, 559858, 571721 ועוד) עבור התקופה שמיום 01.07.12 ועד ליום 31.12.19, בהיקף כולל של 293,584,672 ₪ על פי תקנות 3(4)(ב)(3) ו-3(29) בתח"מ. בפרט, האישור האחרון (פנייה 627700) ניתן ביום 13.01.2019, לצורך הארכת ההתקשרות עם הקרן בהיקף של 39,518,000 ₪ עבור התקופה ש מיום 01.01.2019 ועד ליום 31.12.2019, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
 4. עמדתם המקצועית של נציגי המשרד, כפי שהתבטאה בדיונים שהתקיימו בימים 15.01.18, 17.10.18 ו-16.11.19 אצל הסגנית הבכירה לחשב הכללי, היא שיש להעביר את השירות להפעלת הרשויות המקומיות. ואכן, במהלך שנת 2019, החל המשרד בהליכים להעברת המפעלים להפעלת הרשויות המקומיות, או באמצעות ספקים בהתקשרות מול הרשויות.

- המשך

5. הגורם המקצועי במשרד מוסר כי המשרד מצוי כעת בשיאו של תהליך הטמעת השירותים ברשויות, וכי ההליך צפוי להיערך כשנה. על כן, פונה כעת המשרד לחשב הכללי על מנת לאשר את הארכת ההתקשרות עם הקרן בתקופה זו, על מנת שיוכל לסיים את הליך ההטמעה כראוי.
6. בדיון מיום 16.11.19 אצל הסגנית הבכירה לחשכ"ל, סוכם כי הארכת ההתקשרות עם הקרן למפעלי שיקום לא תעלה על חודשיים, עד ליום 28.02.2020. כמו כן, סוכם כי על המשרד להיערך באופן מיידי לפרסום מכרז חדש להפעלת השירות עבור חלק מהמפעלים שעדיין יופעלו על ידו.
7. יצוין כי וועדת המכרזים המשרדית בחנה את המשך ההתקשרות עם הקרן, זאת לאחר שהובאה לידיעתה כי אישור הניהול התקין של הקרן מצוי כעת בבחינת רשם ההקדשות (כיום קיים, אך מצוי בדיקה). עם זאת, לטענת הוועדה, מן הראוי לאשר את המשך ההתקשרות, כל עוד לא נתקבלה החלטתו הסופית של רשם ההקדשות, ובפרט שהסוגיה מצויה בבדיקה.
8. על המשרד להציג למטה החשכ"ל סטטוס מעודכן בנוגע להעברת השירות לאחריות הרשויות המקומיות, עד לסוף ינואר 2020.
9. התקשרות המשך מתבצעת בתנאים זהים לתנאי התקשרות המקור.
10. גב' רותם שרביט ממליצה לאשר את ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 28.02.2020, בהיקף כולל של 9,984,750 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך